

# **Análisis de las causas que han determinado la disminución de las exportaciones venezolanas no petroleras en el período 2009-2013. Sus efectos y perspectivas.**

**Jaime Benítez Arreaza**  
**Dependencia Dirección de Estudios de Postgrado**  
**Universidad Metropolitana**

## **Resumen**

Durante el período 2009-2013 se registra una notable disminución de las exportaciones no petroleras, a excepción de un moderado repunte en 2011, lo cual acentúa la dependencia del país de un solo rubro de exportación, el petrolero, cuyas exportaciones aportan el 95% de las divisas que obtiene Venezuela, fuera de las que provienen del endeudamiento externo.

Las causas son variadas: la situación del tejido industrial, y de las actividades agropecuarias que limitan la producción. El estancamiento y en varios casos el debilitamiento de dicha producción origina una menor oferta, que en muchas instancias no llega a cubrir la demanda doméstica, mucho menos las oportunidades que pudiesen presentarse en los mercados internacionales. La baja productividad, por el aumento de los costos y los problemas laborales, restan competitividad en el ámbito internacional al reducir la capacidad de competir en precios. El control cambiario tiene dos efectos limitativos: las dificultades para obtener divisas necesarias para el pago de las importaciones de insumos, requeridos en el proceso productivo, y la obligación de los exportadores de vender la mayor parte de sus ingresos en moneda extranjera al tipo de cambio oficial, el cual es inferior al tipo de cambio que se aplica en mecanismos alternativos a CADIVI, como el SICAD. Si bien el monto que pueden retener los exportadores para pagos en moneda extranjera de gastos vinculados a la exportación subió del 30% al 40% la medida ha sido insuficiente ante los problemas cambiarios. Por otra parte hay muchas trabas para exportar, problemas en los puertos, prohibiciones y controles administrativos, excesiva permisología, falta de una política integral de apoyo a las exportaciones.

Las perspectivas están condicionadas por estos problemas estructurales y circunstanciales, por lo que está planteada la necesidad de hacer un esfuerzo destinado a resolverlos.

El objetivo general del presente trabajo es estudiar la evolución de las exportaciones no petroleras en el período 2009-2013 (Primer Semestre), analizar los factores determinantes de dicha disminución, y las consecuencias y perspectivas económicas relacionadas con dicha contracción.

Palabras Claves: Exportaciones, Productividad, Competitividad, Trabas, Controles.

# **ANALISIS DE LAS CAUSAS QUE HAN DETERMINADO LA DISMINUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES VENEZOLANAS NO PETROLERAS EN EL PERÍODO 2009-2013. SUS EFECTOS Y PERSPECTIVAS.**

## Introducción:

Esta es una investigación continua, que se ha venido haciendo todos los trimestres con la colaboración de los estudiantes de Mercadeo Internacional en una de las secciones del Ciclo de Concentración de la Maestría en Administración, Mención Gerencia de Empresas del Postgrado UNIMET.

Es un Proyecto terminado en cuanto al período que cubre, es decir hasta el Primer Semestre de 2013, sin perjuicio de que el estudio se continúe realizando en forma permanente, dada la importancia del tema.

La falta de diversificación de las exportaciones es uno de los graves problemas que confronta el país, cuyos ingresos de divisas proceden básicamente de un sólo sector, el petrolero.

Los estudios de instituciones privadas pueden contribuir en el análisis de las causas, el cual es fundamental para diseñar e implementar las medidas necesarias para incentivar las exportaciones no petroleras.

## Objetivo General del Trabajo:

Estudiar la evolución de las exportaciones venezolanas de bienes y servicios distintos al petróleo en el lapso 2009-2013 (Primer Semestre), analizar los factores que han incidido en su acentuada disminución, y las consecuencias y perspectivas económicas relacionadas con dicha contracción.

## Objetivos Específicos:

- 1.-Clasificar las cifras oficiales sobre exportaciones totales de Venezuela en el lapso 2009-2013, y dentro de ellas las no petroleras.
- 2.-Observar cuál ha sido su evolución en el período considerado.
- 3.-Analizar las causas de su disminución.
- 4.-Estudiar las perspectivas de las exportaciones no petroleras.
- 5.-Conclusiones

Metodología:

La investigación es documental, mediante fuentes electrónicas de información, principalmente el Banco Central de Venezuela, el Instituto Nacional de Estadística INE, el Banco de Comercio Exterior (BANCOEX) y la Asociación Venezolana de Exportadores, (AVEX). Se consultó la bibliografía sobre el tema, y se hicieron algunas consultas directas entre exportadores. Se utilizaron varios trabajos de los estudiantes a los que nos referimos anteriormente.

#### 1.-Clasificación de las cifras oficiales.

Exportaciones Totales, Petroleras y no Petroleras de Venezuela en el lapso 2009-Primer Semestre de 2013, en Millones de US\$

Exportaciones	2009	2010	2011	2012	2013 Primer Semestre
Totales	59.830	67.603	94.804	99.545	45.686
Petroleras	54.604 (91,3%)	62.692 (92,7%)	88.522 (93,4%)	93.976 (94,4%)	43.143 (94,4%)
<b>No Petroleras</b>	<b>5.226 (8,7%)</b>	<b>4.911 (7,3%)</b>	<b>6.282 (6,6%)</b>	<b>5.569 (5,6%)</b>	<b>2.543 ( 5,6 %)</b>

Fuente: Banco Central de Venezuela. Reclasificación por el autor. Aplica a todos los Cuadros.

Clasificación de las Exportaciones venezolanas no petroleras, por sector, en Millones US\$

Sectores	2009	2010	2011	2012	2013 Primer Semestre
Privado	3.053 (58,4%)	2.713 (55,2%)	3.207 (51,1%)	2.765 (49,6%)	1.454 (57,2%)
Público	2.173 41,6%	2.198 (44,8%)	3.075 48,9%	2.804 (50,4%)	1.089 (42,8%)

Clasificación de las exportaciones venezolanas no petroleras por categorías, en Millones US\$

Categoría	2009	2010	2011	2012	2013 Primer Trimestre
Bienes	3.402 (65,1%)	3.428 (69,8%)	4.679 (74,5%)	3.771 (67,7%)	1.682 (66,1%)
Servicios	1.824 (34,9%)	1.483 (30,2%)	1.603 (25,5%)	3.771 (32,3%)	861 (33,9%)

2.-Observaciones sobre la evolución de las exportaciones venezolanas distintas al petróleo en el período considerado.

La reducción de dichas exportaciones (llamadas también no tradicionales) ha sido prácticamente constante en los cinco años cubiertos por el presente trabajo, salvo un moderado repunte en 2011. Cabe señalar, a título de referencia, que las cifras tope en la primera década del siglo XXI se lograron en 2005 y 2006 (US\$ 8.778 y 8.961 respectivamente), lo cual contrasta con el monto de US\$ 5.559 en 2012, que históricamente es uno de los montos más bajos.

Respecto a su composición por sector exportador, las públicas aumentaron su participación, en términos porcentuales, hasta el 2012. En el Primer Semestre de 2013 fueron superadas por las de origen privado, a pesar de la debilidad de este sector, debido a los problemas de producción que han confrontado las empresas del Estado, principalmente en la zona de Guayana, de donde provienen exportaciones de minerales metalíferos.

En cuanto a su distribución respecto a los tipos de bienes exportados, observamos que en el Primer Semestre de 2013 el principal rubro correspondió a Metales Comunes (39%), seguidos por Productos Químicos (31%), Productos Minerales (26%) y Material de Transporte (5%). Por otra parte sectores económicos como Plásticos y Manufactura, Industrias Alimenticias Bebidas y Tabaco y Agrícola Vegetal han descendido a niveles extremadamente bajos.

Hay un acentuado predominio de los bienes sobre los servicios, lo que refleja el poco crecimiento de las actividades vinculadas a los servicios, cuya importancia es mayor a medida que se alcanzan niveles más altos de desarrollo.

### 3.-Análisis de las causas de la disminución:

Son varios los factores que se combinan para el deterioro de las exportaciones no petroleras. Por una parte, tenemos el problema de la producción interna, debido a la situación adversa del tejido industrial y de diversas actividades agropecuarias, en las cuales la propensión a invertir por el sector privado ha descendido, como consecuencia de la inseguridad jurídica, y de un entorno que se ha tornado hostil hacia dicho sector. Sin producción interna no hay bienes y servicios para exportar.

La Asociación Venezolana de Exportadores (AVEX), ha expresado en diversas oportunidades las principales causas del descenso. Dada la solvencia moral y técnica de dicha Institución nos basaremos en sus apreciaciones al enumerarlas, sin que sean taxativas, añadiendo algunas consideraciones producto de los trabajos efectuados en la Universidad. El orden en que se presentan no implica una jerarquización de las mismas.

A.-Insuficiente acceso a las divisas necesarias para la adquisición de insumos importados, requeridos por los procesos productivos.

Los exportadores están obligados a vender al Banco Central de Venezuela los dólares originados por sus exportaciones al tipo de cambio oficial (Bs.6,30), y sólo pueden disponer de un 40% para actividades de promoción, publicidad, fletes y otros costos debidamente justificados. Si para los pagos de sus importaciones tienen que recurrir a otros medios distintos a CADIVI, como el SICAD, la tasa de cambio que se aplica es mayor que la que corresponde a sus ingresos.

B.-Pago de los impuestos de importación de los insumos necesarios para producir en el momento de su nacionalización, y retrasos del SENIAT en el reintegro de los mismos. (Anteriormente se permitía diferir dichos pagos).

C.-Exceso de Permisología. Las trabas administrativas son muy numerosas, complicadas y de muy lenta resolución. Incluso hay prohibiciones de exportar determinados productos, y para la importación de ciertos insumos hay que demostrar que no hay oferta doméstica de los mismos.

D.-Baja productividad. En ello influye el incremento de los costos de producción por efecto de la legislación laboral. No es descartable que la falta de inversiones haya afectado la adquisición de nuevas tecnologías.

E.-Mal funcionamiento de los puertos. Este es uno de los problemas más graves. La mercancía a exportar tarda semanas y hasta meses para ser embarcada, con lo cual se daña un elemento básico de la competitividad internacional: la entrega justo a tiempo. Esta falla logística crea una imagen negativa tanto para las empresas exportadoras como para la imagen del país. Es muy marcado el contraste en cuanto a la puntualidad con muchas otras naciones exportadoras, incluyendo algunos países en vías de desarrollo. Los retardos son perjudiciales en todo caso, pero cuando se trata de productos con demanda estacional las consecuencias son aún más serias, pues la mercancía podría haber llegado después del lapso de mayor demanda.

F.-Fallas en una política integral de apoyo a las exportaciones no tradicionales.

En Venezuela funciona una institución valiosa que trata de dar soporte a los exportadores: el Banco de Comercio Exterior, (BANCOEX). Este banco de segundo piso es oficial, y no sólo puede brindar financiamiento y garantías a los exportadores que califiquen, sino que es una excelente fuente de información sobre los mercados exteriores. Incluso ofrece estadísticas que son de gran utilidad para estimar la demanda de determinados productos, e informaciones de cómo exportar. Sin embargo el sector exportador, o lo que queda de él, han estimado insuficiente su soporte en el sentido de que la política conjunta sobre la actividad exportadora no lo acompaña en una estrategia completa, integral, que tome en

consideración factores de estímulo, y que a su vez corrija las grandes trabas que afectan al sector

Como regla general la devaluación de la moneda tiende a favorecer a los exportadores, pues reciben un mayor monto de moneda local por cada dólar producto de las exportaciones. Si bien dicho beneficio no es directamente proporcional a la cuantía de la devaluación o de la depreciación de la moneda, pues los insumos importados necesarios para el proceso de producción representan una carga mayor, usualmente el balance resulta positivo. En Venezuela las devaluaciones que se han producido no han tenido ese efecto favorable.. La última en que el tipo de cambio pasó de Bs 4,30 por dólar a Bs. 6,30 no trajo consigo ninguna mejoría del sector. Si hubiese una modificación en el régimen cambiario que permitiera a los exportadores vender la totalidad de los dólares en un mercado paralelo de carácter legal, probablemente se lograría cierto estímulo. Sin embargo el aspecto cambiario, con toda la importancia que tiene, es sólo uno de los factores que afectan el proceso exportador.

#### 4.-Perspectivas de las Exportaciones no petroleras:

La crítica situación por la que ha venido atravesando el sector exportador, que se ha agudizado en 2012 y el Primer Semestre de 2013, es sólo la punta del iceberg de la economía venezolana. Sin producción es imposible exportar, y la capacidad productiva del país está seriamente comprometida por la falta de inversiones y por su reducida productividad. A su vez la baja propensión a invertir responde a factores como la inseguridad jurídica, controles de precios y de cambio, cargas laborales y conflictos con los trabajadores, que por cierto están afectando no solo a diversas compañías privadas, sino también a algunas empresas del Estado, inclusive en áreas vinculadas al sector exportador. A esto se suman los diferentes elementos ya indicados, todo lo cual nos lleva a un escenario desfavorable respecto a las estimaciones sobre la evolución de estas actividades a corto plazo, y posiblemente a mediano plazo.

La reciente incorporación de Venezuela al Mercado Común del Sur (Mercosur) constituye un reto importante, sobre todo ante países más industrializados como Brasil y Argentina, pero al mismo tiempo podría representar oportunidades por la ampliación del mercado.. El sector privado ha manifestado escepticismo sobre las posibilidades de Venezuela en este bloque, al menos en el futuro inmediato.

#### 5.-Conclusiones:

Un producto es exportable cuando representa una ventaja comparativa en términos del costo de oportunidad, así como la capacidad competitiva en los mercados internacionales. Para ello se requiere un nivel satisfactorio de productividad, talento innovativo, inteligente aplicación de modernas tecnologías, organización y liderazgo, entre otros factores. El grado de diversificación de las exportaciones es diferente para cada país, dependiendo en parte del

desarrollo alcanzado. Naciones como Noruega, Suiza, Suecia, cada una de las cuales tiene una población pequeña (entre 5 y 9,5 millones de habitantes) han logrado elevados índices de Desarrollo Humano gracias a que los mercados exteriores les permiten canalizar el grueso de su producción, sin los cuales no serían posibles las economías de escala.

En el caso de Venezuela es obvio que el país no puede indefinidamente depender de un solo producto, y que es imperativo estimular la exportación de rubros donde se pueda tener ventajas competitivas.

El estudio del desenvolvimiento económico de muchos países nos indica que el deterioro de la economía no necesariamente tiene que ser permanente, y que si se crean las condiciones favorables pueden eventualmente superarse los grandes obstáculos por los que se atraviesa. Para lograrlo en Venezuela se requiere un cambio en el modelo económico, que sin desestimar el papel del Estado propicie un ambiente de mayor seguridad y libertad para el sector productivo.

#### 6.-Referencias:

Banco Central de Venezuela: <http://www.bcv.org.ve>

Instituto Nacional de Estadística: <http://ine.gov.ve>

Asociación Venezolana de Exportadores (AVEX): <http://www.avex.com.ve>

Índice de Competitividad Global 2012-13. World Economic Forum.

C.Zinkota, K Ronkainen: Marketing Internacional. Prentice Hall, Sexta Edición, 2002.

P.Cateora, M.Gilly, J.Graham: Marketing Internacional. McGraw Hill, 14ª Edición 2010.